АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

№ 9 2016

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.
Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Рег. ПИ № ФС77-41334 от 23 июля 2010 г. Издается ежемесячно.
Журнал издается с октября 2004 г.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Аврутин Юрий Ефремович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

Бахрах Демьян Николаевич, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Денисенко Виктор Васильевич, профессор кафедры административного права Краснодарского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

Дугенец Александр Сергеевич, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Зеленцов Александр Борисович, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, д.ю.н., профессор;

Коломоец Татьяна Александровна, Заслуженный юрист Украины, декан юридического факультета Запорожского национального университета, д.ю.н., профессор;

Ноздрачев Александр Филиппович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Попов Лев Леонидович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

Россинский Борис Вульфович, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой административного и финансового права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), д.ю.н., профессор;

Серков Петр Павлович, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Соловей Юрий Петрович, Заслуженный юрист Российской Федерации, ректор Омской юридической академии, д.ю.н., профессор;

Старилов Юрий Николаевич, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и муниципального права Воронежского государственного университета, д.ю.н., профессор;

Степаненко Юрий Викторович, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

Стеценко Семен Григорьевич, Заслуженный деятель науки и техники Украины, первый заместитель начальника Института уголовно-исполнительной службы Украины по учебно-методической и научной работе, д.ю.н., профессор;

Тихомиров Юрий Александрович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Фатьянов Алексей Александрович, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Хазанов Сергей Дмитриевич, заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, к.ю.н., профессор;

Хаманева Наталья Юрьевна, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Шергин Анатолий Павлович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России, д.ю.н., профессор;

Якимов Александр Юрьевич, Заслуженный юрист Российской Федерации, советник Президента Российского союза автостраховщиков, д.ю.н., профессор

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:
Дугенец А.С.

ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА:
Россинский Б.В.,
Хазанов С.Д.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»
Гриб В.В.

ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»:
Бабкин А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

НАУЧНОЕ РЕДАКТИРОВАНИЕ И КОРРЕКТУРА:
Швечкова О.А., к.ю.н.

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА
Уральского государственного
юридического университета

РЕДАКЦИЯ: Бочарова М.А., Лаптева Е.А.
Адрес для корреспонденции:
115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7
Телефон редакции (495) 953-91-08
E-mail: avtor@lawinfo.ru
ЦЕНТР РЕДАКЦИОННОЙ ПОДПИСКИ:
(495) 617-18-88 (многоканальный)
Подписка по России:
Каталог «Роспечать» — инд. 84287, 70421;
«Объединенный каталог» — инд. 11162;
«Каталог российской прессы» — 12426.
Формат 60x90/8. Печать офсетная.
Бумага офсетная № 1.
Физ. печ. л. — 10,0. Усл. печ. л. — 10,0.
Номер подписан в печать 07.07.2016 г.
Номер вышел в свет 29.09.2016 г.
Тираж 3000 экз. ISSN — 2071-1166

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»
248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2
Тел. (4842) 70-03-37

Полная или частичная перепечатка материалов без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Цена свободная.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией Министерства обра
Феде
резу
учен
наук.

Учре
Изда

НБ УрГЮУ
0201133

СОДЕРЖАНИЕ CONTENTS

ЮБИЛЕЙ

60-летие профессора Юрия Викторовича Степаненко.....4

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

Степаненко Ю.В. Перспективы административно-правового регулирования научной деятельности в свете разрабатываемой Стратегии научно-технологического развития России на долгосрочный период.....5

Чуряев А.В. Административное право с точки зрения инструментального правопонимания..... 12

Стахов А.И. Судебное административно-процессуальное законодательство: понятие, особенности предмета регулирования, проблемы и перспективы систематизации 21

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

Братановский С.Н. К вопросу об альтернативной гражданской службе..... 26

Занина Т.М., Набиев В.В. Проблемы правового регулирования проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации..... 30

Саидов З.А. Новый порядок административно-правового регулирования государственно-частного партнерства в сфере экономики..... 32

Жданова Е.В. Анализ некоторых реформ международной наркополитики и неизменности курса российской антинаркотической политики..... 39

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ

Агеев А.А. История административно-деликтного законодательства как предмета совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов..... 43

Беликов А.П., Ярыгин И.И. К вопросу о природе и сущности административной ответственности 45

Головкин В.Д., Назаров С.В. Процессуальные и технические возможности автоматического (достоверного) перевода документов по делам об административных правонарушениях и создание их в электронном виде..... 48

Лаптев С.А., Перижогина Ю.Д. Дуализм административной ответственности за налоговые правонарушения..... 52

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

Сергеева Ю.В. О некоторых вопросах взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия молодежному экстремизму... 55

Палагин Д.Н. Правовые проблемы деятельности автономных учреждений 60

Корякин И.И. Правовые основы административно-правового регулирования внутриорганизационной деятельности органов государственной власти..... 63

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Коломоец Т.А. Исследования наследия Николая Мартиниановича Цытовича и его влияния на формирование современной административно-правовой науки и юридического образования в Украине (к 155-летию со дня рождения) 66

Шевцова Н.И., Шевцов А.В. К вопросу о понимании сущности административной юрисдикции полиции России и Великобритании..... 72

ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Фарафонова М.В. К вопросу о применении административной преюдиции 76

РЕЦЕНЗИИ

Россинский Б.В. Рецензия на лекцию С.Н. Антонова «Понятие федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения».....79

Степаненко Ю.В. Рецензия на диссертацию С.Н. Максимова «Административно-правовое обеспечение экономической безопасности в Российской Федерации: концептуальные и методологические аспекты» 80

Дугенец А.С. Рецензия на диссертацию А.Р. Нобеля «Доказательства по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды»..... 83

ИНФОРМАЦИЯ О СЕМИНАРЕ

Павлова Л.В., Поникаров В.А. Всероссийский научно-практический семинар «Административная деятельность правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных стран»..... 86

ANNIVERSARY

60th Anniversary of Professor **Yuriy Viktorovich Stepanenko**.....4

TOPICAL PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE LAW AND PROCEEDINGS

Stepanenko Yu.V. Prospects of Administrative and Legal Regulation of Scientific Activity in View of the Long-Term Strategy of Scientific Technological Development of Russia, Being Developed.....5

Churyayev A.V. Administrative Law from the Viewpoint of Instrumental Law Understanding..... 12

Stakhov A.I. Judicial Administrative Procedural Legislation: Notion, Features of the Regulation Subject, Problems and Systematization Prospects..... 21

ADMINISTRATIVE REFORM

Bratanovskiy S.N. Revisiting Alternative Civil Service..... 26

Zanina T.M., Nabiyev V.V. Problems of Legal Regulation for Attestation of the Officers of the Internal Affairs Authorities of the Russian Federation 30

Saidov Z.A. New Procedure for Administrative Legal Regulation of Public Private Partnership in the Sphere of Economics.....32

Zhdanova E.V. Analysis of Certain Reforms of International Drug Policy and Invariability of the Russian Anti-Drug Policy..... 39

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY AND ITS APPLICATION

Ageyev A.A. History of Administrative Delict Legislation as a Subject of Common Competence of the Russian Federation and Its Constituent Entities..... 43

Belikov A.P., Yarygin I.I. Revisiting Nature and Essence of Administrative Responsibility..... 45

Golovkin V.D., Nazarov S.V. Procedural and Technical Possibilities of Automatic (Accurate) Translation on Cases on Administrative Offences and Their Creation in Electronic Form 48

Laptev S.A., Perizhogina Yu.D. Dualism of Administrative Responsibility for Tax Offences..... 52

ADMINISTRATIVE PRACTICE

Sergeyeva Yu.V. On Some Issues of Interaction of the Internal Affairs Authorities with Civil Society Institutes in Countering the Youth Extremism..... 55

Palagin D.N. Legal Problems of the Autonomous Institutions' Activity 60

Koryakin I.I. Legal Bases of Administrative Legal Regulation of Intra-Organizational Activity of the Public Authorities..... 63

FOREIGN EXPERIENCE

Kolomoyets T.A. Researches of the Heritage of Nikolay Martinianovich Tsytovich and Its Influence on Formation of Modern Administrative Legal Science and Legal Education in Ukraine (dedicated to the 155th Anniversary of the Birth)..... 66

Shevtsova N.I., Shevtsov A.V. Revisiting Understanding of the Essence of Administrative Jurisdiction of the Police of Russia and Great Britain 72

TRIBUNE OF YOUNG SCIENTIST

Farafonova M.V. Revisiting Application of Administrative Collateral Estoppel 76

REVIEWS

Rossinskiy B.V. Review of the Lecture of S.N. Antonov "Notion of Federal State Supervision in the Field of Road Safety"..... 79

Stepanenko Yu.V. Review of the Dissertation of S.N. Maksimov "Administrative Legal Provision of Economic Security in the Russian Federation: Conceptual and Methodological Aspects"..... 80

Dugenets A.S. Review of the Dissertation of A.R. Nobel "Evidences on Cases on Administrative Offences in the Field of Environmental Protection"..... 83

INFORMATION ON SEMINAR

Pavlova L.V., Ponikarov V.A. All-Russian Scientific Practical Seminar "Administrative Activity of Law Enforcement Authorities of the Russian Federation and Foreign Countries"..... 86